

ИСТОРИЯ ВЕЛИКОБРИТАНИИ

Уния Англии и Шотландии. Англия и Шотландия были объединены в королевство Великобритания в 1707. Со времени возвышения в 1603 шотландской линии Стюартов эти два королевства находились в личной унии короля. Каждое из них сохраняло собственный парламент, граждане одного из них считались иностранцами на территории другого. Тарифные и иные ограничения, в частности на проход судов, мешали развитию экономических связей; например, шотландским купцам был закрыт доступ к торговле в рамках Британской империи. Лишь на короткое время, в 1654–1660, при Кромвеле, Англия и Шотландия составляли части единой республики.

Англия вступила в войну за Испанское наследство в 1702, в год смерти Вильгельма III и восшествия на английский престол королевы Анны. В упорной борьбе с Францией, где все еще правил «Король-Солнце» Людовик XIV, виги были полны решимости сокрушить неприятеля, тогда как тори настаивали на скорейшем заключении мира. Война, таким образом, стала предметом партийной политики. Людовик был сторонником реставрации Стюартов; этой же позиции, по существу, придерживалось и значительное число тори. Разумеется, реставрация привлекала и многих шотландцев; возможность нападения на Англию с севера в то время, как английские войска сражались с Францией и ее союзниками на континенте, была очевидной. Чтобы помешать любым серьезным шагам внутри самой Англии, направленным на возвращение к власти якобитов, английский парламент в 1701 принял акт о престолонаследии, по которому в случае смерти Вильгельма и его наследницы Анны корона должна была перейти к внучке Якова I Софье, курфюрстине и вдовствующей герцогине Ганновера, и ее наследникам. Парламент в Эдинбурге отказался принять аналогичный закон. С политической точки зрения, позиция шотландцев была сильной и они могли диктовать свои условия, но с экономической точки зрения Шотландия была бедна и уязвима. Северное королевство, никогда не имевшее сильной экономики, было к тому же значительно ослаблено попыткой создать в 1698 базу в Дарьене (Панама). Поэтому союз двух королевств привлекал обе стороны, хотя и по совершенно разным причинам.

В промежутке между битвами на континенте при Блениме (1704) и Рамии (1706) английские и шотландские представители разработали юридическую базу унии. Шотландский парламент утвердил соглашение, однако настоял на том, чтобы пресвитерианская форма церковного управления и шотландское законодательство были сохранены на территории к северу от Чевиот-Хиллс. 1 мая 1707 по акту об унии Шотландии с Англией два королевства были объединены в одно государство. В объединенной палате лордов Шотландия могла быть представлена 16 пэрами, избираемыми сословием пэров в начале каждой парламентской сессии, а в палату общин предусматривалось избрание 45 шотландских представителей. Поскольку в обеих палатах представителей от Шотландии было менее одной десятой от общего числа членов, ожидалось, что реальное влияние шотландцев в Вестминстере будет незначительным. С другой стороны, шотландские экономические интересы получали значительную поддержку, поскольку предприниматели бывшего северного королевства получали доступ на рынки как в самой Англии, так и за ее пределами – во всех владениях Империи. В Шотландии принесение в жертву экономической независимости ради получения экономической выгоды не вызывало большого энтузиазма. Что касается Англии, то здесь на унию не обратили того внимания, которого она заслуживала; англичане сосредоточенно наблюдали за перипетиями политической борьбы внутри своей страны и кровавыми сражениями за рубежом, особенно при Ауденарде (1708) и Мальплаке (1709).

Несмотря на то, что главнокомандующий английской армией Джон Чёрчилл, герцог Мальборо, не поддержанный тори, был отстранен перед самым окончанием войны, Британия по Утрехтскому мирному договору 1713 получила несколько французских территорий, включая Акадию, остров Ньюфаундленд и земли вокруг Гудзонова залива; от Испании были получены порт Маон на острове Менорка и Гибралтар, а также право асьенто – монополию на поставку рабов в течение 30 лет испанским колониям в Америке (4800 рабов в год). Кроме того, Британия могла теперь ежегодно отправлять в Портобело и Веракрус торговое судно водоизмещением 500 т. Право на эту прибыльную торговлю было передано компании Южных морей.

Герцогиня Ганновера Софья и королева Анна умерли в 1714. Британский трон занял сын Софьи, принявший титул короля Георга I. Считая себя обязанным вигам, он подбирал министров исключительно из членов этой партии. К сожалению, Георг не говорил по-английски, а его министры не знали немецкого языка. Латынь же служила плохим посредником. Ум и сердце Георга, а часто и он сам оставались в Ганновере. Однако вигам это было только на руку. Хотя какое-то время виги составляли меньшинство в парламенте, тори оказались расколоты и деморализованы. Доля правды содержалась и в расхожих обвинениях в поддержке ими якобитов. Традиционно тори всегда брали сторону короля, но теперь у власти стоял вигский король. Якобитское восстание 1715, легко подавленное правительством, укрепило репутацию вигов и соответственно дискредитировало оппозицию. Послевоенное восстановление Британии шло поразительно быстрыми темпами. Деньги лихорадочно вкладывались в предприятия, которые день ото дня становились все более рискованными. Возникла ситуация экономического бума. Роберт Уолпол, сторонник вигов, в связи с этим несколько раз предупреждал правительство об опасности экономического краха. Поэтому, когда после банкротства компании Южных морей разразился кризис, он стал естественным кандидатом на пост премьер-министра, которому вменялась задача вернуть нации ее богатства, вложенные в то, что стали впоследствии называть «мыльным пузырем Южных морей».

Эпоха Уолпола, 1721–1739. В 1721 Уолпол (1676–1739) возглавил кабинет министров. До этого он в течение двадцати лет заседал в палате общин и занимал важные административные посты, зарекомендовав себя искусным парламентарием, непревзойденным партийным лидером и выдающимся министром финансов. Не обращая слишком большого внимания на соблюдение моральных принципов, он твердо отстаивал политику мира и экономического развития Британии. В отношениях с иностранными державами Уолпол придерживался политики соглашений, а с колониями – так сказать, «спасительного забвения». Он был приверженцем меркантилизма, но без сочувствия относился к запретительным методам. Георг I был только рад передать дела в руки столь компетентного человека. Уолпол смог сохранить и безраздельную поддержку палаты общин, достигнутую за многие годы политикой искусного лавирования. Таким образом, на посту премьер-министра он

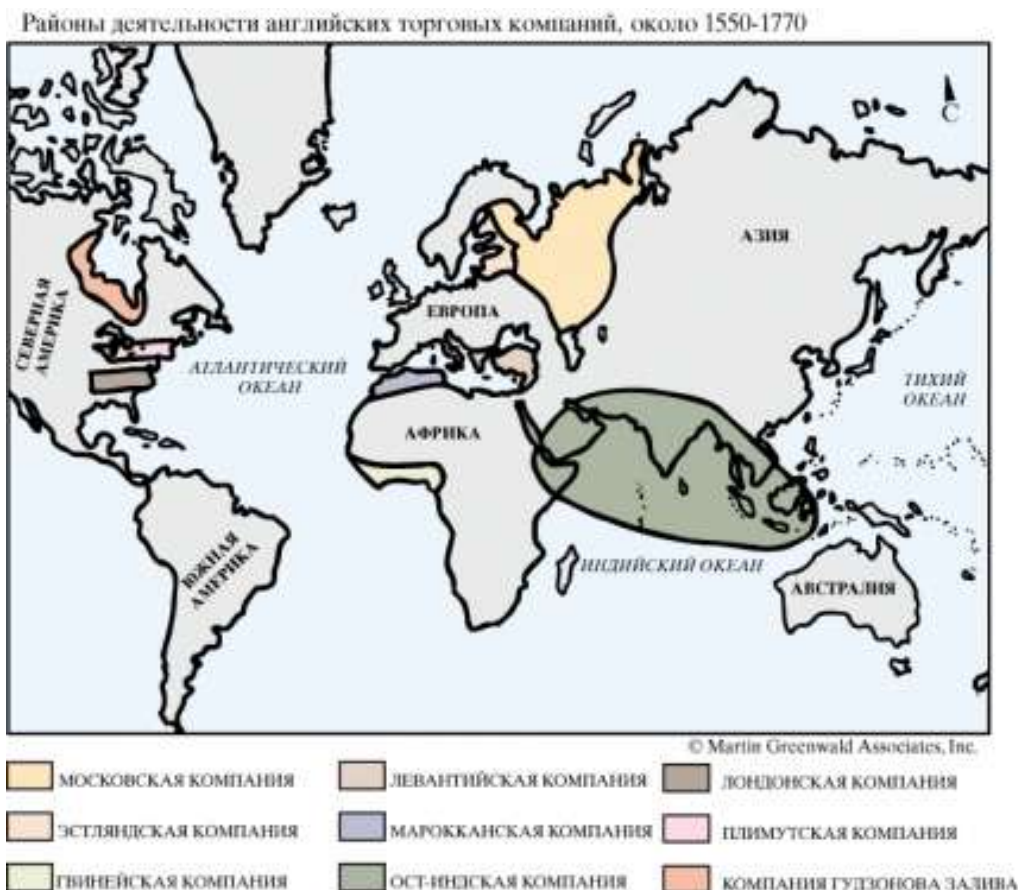
стал фактическим правителем Британии. Король даже не посещал заседаний кабинета. При Уолполе был сделан значительный шаг в сторону формирования в Великобритании принципа единой позиции кабинета и его ответственности перед палатой общин.

Длительная вражда между королем и его единственным сыном, принцем Уэльским, неблагоприятно подействовала на отношения принца и первого министра. Но когда после смерти отца в 1727 принц оказался на престоле в качестве короля Георга II, Уолпол был оставлен на своем посту. Этому отчасти помогли его заблаговременно налаженные отношения с женой нового короля – Каролиной.

Поворотным пунктом в карьере Уолпола стал 1733, когда он провел акт о патоке, благодаря которому (хотя этот документ так и не был строго проведен в жизнь) была сохранена прибыльная торговля с Вест-Индией и соответственно ослаблены конкуренты. В том же году он искусно избежал вступления в войну за Польское наследство. С другой стороны, его попытка провести акт об акцизах вызвала недовольство населения, что отразилось на результатах ближайших парламентских выборов. Высокий налог на джин, введенный в 1736, не прибавил Уолполу популярности, а в 1737 умерла поддерживавшая его Каролина. Торговля с испанской Америкой теперь вышла за пределы, оговоренные в асьенто; росло количество разного рода инцидентов, кульминацией которых стало «дело об ухе Дженкинса». Уолпол решительно сопротивлялся требованиям объявить войну, но в 1739 был вынужден сдаться, и Британия начала войну против Испании. В 1740 вспыхнула война за Австрийское наследство, и вскоре обе эти войны соединились в одно большое военное противостояние. Уолпол сохранял пост премьер-министра до 1742, но, хотя король все еще прислушивался к его советам, было ясно, что былой власти у премьера уже не было.

Мировые конфликты 1739–1763. Войны 1739–1748 и 1755–1763 могут рассматриваться как единое целое, поскольку мирный период в промежутке между ними больше походил на шаткое перемирие, во время которого государства лихорадочно вооружались для второго раунда борьбы. Для Британии главным противником была Франция, Испания же представляла второстепенную угрозу. Первая война, известная в Северной Америке как война короля Георга, выявила, что король использует английские военные ресурсы и солдат для защиты Ганновера. Последний

раз в английской истории король лично командовал британскими войсками на континенте. С другой стороны, интересы британцев были сосредоточены на защите морских торговых путей и удержании заморских территорий. Первая война осталась незавершенной; по соглашению о мире, подписанному в Ахене (1748), Британия отдала все ранее завоеванное и вернула свои владения. В частности, Франции был возвращен мыс Бретон, а Британии – Мадрас. Вторая война, известная в Северной Америке как Французская и Индейская война, в отличие от первой, имела вполне определенный результат. В 1746, когда эта война все еще разворачивалась, шотландский претендент на престол потерпел серьезное поражение при Каллоден-Муре, и якобиты прекратили свое существование в качестве политической силы. Согласно договору о мире, подписанному в Париже в 1763, Британия получала от Франции все французские владения в Северной Америке к востоку от Миссисипи. Франция передавала Луизиану к западу от Миссисипи своему союзнику – Испании. Французское могущество было подорвано также в Индии, Западной Африке и Вест-Индии. Французская империя в различных частях света практически исчезла, ей наследовала Британия.



Победа и поражение, 1763–1783. В 1760 умер король Георг II; ему наследовал его внук – Георг III. Новый король отличался от своего предшественника тем, что, во-первых, его интересы совпадали с интересами Великобритании, а во-вторых, он был настроен не только царствовать, но и править. Уильям Питт Старший, впоследствии граф Чатем, как государственный секретарь и фактический премьер-министр (в 1756–1761) по праву считается «архитектором победы». Однако в 1761 он был вынужден уйти в отставку. К счастью для Георга III, в том году в парламенте тори составляли большинство. Это обстоятельство позволило Франции спасти остатки своей империи. Пока шли переговоры о мире, в Британии много спорили о том, какие владения можно было бы без ущерба возвратить Франции. В конце концов, было решено вернуть богатый сахарным тростником остров Гваделупа в Вест-Индии и сохранить Канаду, хотя многие оппоненты этого решения доказывали, что вывод французских войск из Квебека может побудить Новую Англию отказаться от своих обязательств в отношении британской короны.

Американская революция. Несколько факторов соединилось, чтобы между Великобританией и американскими колониями на территории между Нью-Гэмпширом и Джорджией был вбит клин. Прежде всего, имело место финансовое истощение метрополии, последовавшее за почти четвертьвековой войной и проводившейся в стране подготовкой к новым войнам. Британия нуждалась в деньгах. Вторым фактором была опора Георга III и его друзей на тори. Наконец, сами колонии вошли в период зрелости. Инциденты в 1763–1775 послужили поводом для разрыва. В 1783 вновь образованные Соединенные Штаты Америки были признаны в качестве независимого государства; тем самым Британской империи был нанесен сокрушительный удар. Однако другие события, происходившие в самой Британии, по-видимому, помогли сохранить равновесие. 18 в. стал свидетелем устойчивого роста населения. Шло активное дорожное строительство, которое должно было облегчить доставку товаров в морские порты; кроме дорог, сооружались каналы. Этот век фактически стал эрой строительства каналов. Благодаря новой парусной оснастке торговый и рыболовный флот выиграл в эффективности и скорости, которых не знали суда старого образца. Быстро развивалась торговля с Индией, и даже торговля с новым

американским государством оказалась гораздо более выгодной, чем прежде, при ограничениях колониальной системы. Развивалось производство, а изобретения в текстильной промышленности и других отраслях стимулировали общий объем экономики. Набирал силу и процесс урбанизации, а новые методы ведения сельского хозяйства сразу вызвали рост производства продуктов питания и высвободили рабочую силу. В парламенте на повестку дня встало принятие законов об огораживании общинных земель.

Британия, Ирландия и Франция, 1782–1815. Война за Испанское наследство ускорила процесс изменения отношений между Англией и Францией. Подобно этому, Американская революция вызвала необходимость новых отношений между Великобританией и Ирландией. Принятые в 1782 новые законы, регулировавшие отношения между этими странами, заняли место средневековых статуты. Британские законы более не действовали на территории Ирландии. Впредь для постановки вопросов в ирландском парламенте не требовалось одобрение со стороны короны. В то же время вице-король Ирландии все еще назначался монархом, а Георг III сохранял титул короля Великобритании и Ирландии. В 1794 (когда Британия находилась в состоянии войны с Францией) ирландское правление стало еще более независимым – ирландский парламент принял постановление, одобренное короной, согласно которому католикам было разрешено участвовать в выборах. При этом члены парламента все еще должны были исповедовать протестантизм. Наконец, после восстания 1798, жестоко подавленного англичанами и наемными войсками, оба парламента одновременно утвердили билль об англо-ирландской унии, по которому с 1 января 1801 Ирландия объединялась с Великобританией в Соединенное Королевство Великобритании и Ирландии. В верхней палате объединенного парламента Ирландия была теперь представлена 4 епископами и 28 светскими членами, а в нижней палате могли заседать 100 ирландских депутатов. Торговые барьеры между двумя странами предполагалось устранить, и объединенная страна должна была составить единое экономическое целое. Светские члены палаты лордов избирались ирландскими лордами и занимали свои места до конца жизни. Закон предусматривал также формирование новой ирландской знати. Церковь Англии и ее ответвление – Епископальная церковь Ирландии

предполагалось объединить в Объединенную Церковь Англии и Ирландии, которая должна была стать государственной церковью как в Англии, так и в Ирландии. Это положение оставалось в силе вплоть до учреждения Ирландской церкви в 1869, после чего четыре епископа от Ирландии потеряли свои места в Вестминстере.

Во время Американской революции и непосредственно после нее в Британии многое свидетельствовало об укреплении либеральных и гуманистических тенденций. В 1776 А.Смит опубликовал свой труд *О природе и причинах богатства народов*, в котором решительно осудил систему имперских торговых ограничений, одновременно выступив в защиту тех законов, целью которых было развитие морской торговли. В 1780 Роберт Райкес открыл первую «Воскресную школу» для обучения чтению, письму и арифметике детей из бедных семей. Ширилось движение за отмену рабовладения, поддержанное Мансфилдским решением 1771, в котором этот социальный институт был назван «одиозным». Проповедь Уэсли и Уайтфилда начала приносить свои плоды – была образована ревностная и широко распространившаяся Евангелическая церковь, существовавшая как внутри, так и за пределами Английской церкви. В новом учении проповедовалась идея о связи между личным спасением и совершенствованием общества. Даже самодовольные Оксфорд и Кембридж стали проявлять необычные для них признаки жизни. Реформа витала в воздухе. Она нашла свой путь и в стены парламента. Уильям Питт Младший, ставший премьер-министром в 1783, был сторонником как парламентской реформы, так и снижения пошлин. Однако он не желал рисковать карьерой и не настаивал на необходимости принятия новых законов. Что касается пошлин, то в 1786 было заключено торговое соглашение между Британией и Францией, правда, с ограниченной сферой действия. Во всем этом настоящего радикализма было немного, целью данных акций было устранение конкретных злоупотреблений. Симпатия к французским радикалам быстро исчезла после того, как стал ясен насильственный характер Французской революции. Отношения между странами испортились после казни Людовика XVI и введения режима террора. В 1793 Британия объединилась с Австрией, Пруссией и Испанией в войне против революционной Франции.

В 1793–1815 Британия и Франция находились в состоянии войны (кроме периода между мартом 1802 и маем 1803). Война 1812 была

побочным продуктом более важного противостояния. Несмотря на экономические потери и неурядицы, вызванные затянувшейся борьбой с Наполеоном и его союзниками, Соединенное Королевство вышло из войны с новыми заморскими владениями и возросшим экономическим потенциалом. В результате торговой экспансии и захватов королевство завладело Восточной Австралией и близлежащими островами, а также перехватила у Франции контроль над островами Тобаго и Сент-Люсия в Вест-Индии, Маврикием и Сейшельскими островами – в Индийском океане. От Голландии Британия получила Капскую колонию в Южной Африке, Цейлон, Гайану и Малакку, а от Испании – Британский Гондурас и Тринидад. В Северной Англии, на Шотландской низменности, происходило поразительно быстрый экономический рост по мере того, как изобретения в промышленности и высокие цены способствовали становлению первой фазы развития мануфактуры.

Реформаторы из числа тори, 1815–1822. В период между 1815 и 1822 в Соединенном Королевстве царил страх. Глядя на Францию, Британия увидела тиранию и анархию в образе монстра с двумя головами. Война практически уничтожила партию вигов, несколько философов-радикалов были вынуждены скрываться. Реакционные тори пользовались неоспоримым влиянием; везде царило насилие толпы, которую составляли массы безработных горожан и низкооплачиваемых работников. Британская послевоенная внешняя политика была направлена на поддержку законных (донаполеоновских) правительств и оказание им помощи в подавлении либеральных движений. Но это была временная позиция, рожденная страхом перед новым мировым пожаром. В 1821 Каслри, архитектор послевоенной внешней политики Британии, покончил жизнь самоубийством. В 1822 Дж.Каннинг, У.Хаскиссон и Р.Пиль взяли на себя управление внешней и внутренней экономической политикой. Тори сдвинулись влево. В период между 1822 и 1825 были снижены некоторые пошлины, смягчены хлебные законы, навигационные акты были исправлены с тем, чтобы снять взаимные ограничения по судоходству; были легализованы тред-юнионы, хотя их права были почти сразу же ограничены. На протяжении 1820-х годов усилилось также движение за огораживание общинных земель, способствовавшее оттоку населения из сельских районов. Рост безработицы на селе породил стремление к новой жизни за океаном; эмиграция стала выходом из

ситуации, породив другие серьезные проблемы. Принятые в 17 в. акты о вероисповедании и корпорациях, запрещавшие назначать на государственные должности нонконформистов, в 1828 были отменены. Другие акты, запрещавшие католикам состоять на государственной службе и даже заседать в парламенте, были отменены в 1829 актом об эмансипации католиков. В 1830 Соединенным Штатам было разрешено торговать в Вест-Индии без каких-либо условий. Но сам парламент оставался неререформированным, и отказ премьер-министра, герцога Веллингтона, санкционировать реформу, привел в 1830 к поражению тори на выборах.

Вигские реформы, 1830–1854. В 1830 окончилось ничем не примечательное правление Георга IV, которому наследовал его брат, более добродетельный, но почти столь же непримечательный Вильгельм IV, «король моряков». В том же году Чарлз Грей стал премьер-министром. Выполняя предвыборные обещания, он в 1831 предложил меры по реформе палаты общин. Потерпев поражение в палате общин, он добился надежного большинства в новом составе палаты; не добившись успеха в палате лордов, взял обещание с Вильгельма назначить достаточное количество вигских лордов, чтобы обеспечить принятие билля о реформе. Этой угрозы оказалось достаточно, и в 1832 был принят знаменитый Билль о реформе. Новый закон сразу расширил электорат и ввел новую систему избирательных округов, обеспечивавшую более равное представительство. В свете последующих реформ кажется, что эта первая попытка добиться изменений в парламентской системе почти ничего не дала. Большинство работников в городе и сельской местности как были, так и остались без права голоса. На местах выборы проходили по-разному, многие правила были установлены еще в средние века. Теперь же было установлено единообразие в правилах выборов на местах. Правила выборов в графствах оставались без изменений с 1430, но теперь они были в какой-то степени либерализованы. Т.н. «гнилые местечки», порой практически не существовавшие в реальности округа, в большинстве своем были упразднены, а многие «карманные местечки», достаточно скромные, чтобы контролироваться своими патронами, потеряли право представительства. Представительство получило большинство новых больших городов, таких, как Бирмингем и Манчестер, а некоторые из густонаселенных графств получили дополнительные места. Хотя

электорат тем самым был почти удвоен, количество голосующих все еще составляло менее одного миллиона человек. Основной результат реформ заключался в изменении баланса власти, которая переходила от высшего и аристократического класса к т.н. среднему классу, а также от палаты лордов к палате общин.

Акт о муниципальных корпорациях 1835 стал естественным следствием Билля о реформе. По этому закону различные формы местного управления были заменены единой системой, согласно которой местные советы должны были ежегодно избираться налогоплательщиками. Тем не менее графства еще в течение полувека оставались под управлением мировых судей. В разгар реформаторства виги (теперь «либералы») в 1833 уничтожили на всей территории Империи рабство, выделив сумму в 20 млн. фунтов стерлингов для возмещения убытков рабовладельцам. Торговля рабами была уже упразднена в 1807. В 1833 либералы способствовали развитию образования в Британии, обеспечив предоставление ежегодной субсидии в размере 20 тыс. фунтов Англиканской церкви, занимавшейся обучением в начальной школе. В 1833 было принято фабричное законодательство, которое пошло дальше прежних актов в обеспечении государственной инспекции и штрафов за нарушение правил. Закон, однако, распространялся лишь на несколько типов фабрик. Либералы вместе со своими сторонниками из среднего класса до тех пор крайне неохотно шли на меры по регламентации сферы промышленности. В 1834 был принят Закон о бедных, заменивший «спинхемлендскую» систему конца 18 в. (1795), которая привела к дальнейшему обнищанию бедных слоев населения. По новому закону учреждалась система работных домов, условия в которых были не более привлекательны, чем худшие условия труда вне этих домов. Опекунские советы выбирались в каждом районе или нескольких районах и были ответственны перед центральной Комиссией по делам бедных, осуществлявшей надзор над всей системой в целом. Хотя новая система в сравнении со старой была серьезным шагом вперед, она была подвергнута жесткой критике за чрезмерную строгость к несчастным людям, чью участь стремилась облегчить. К 1835 реформаторский запал либералов, по-видимому, иссяк сам собой. В реформах нуждались две главные области. Первой было колониальное правление, вторая касалась хлебных законов и других тарифных ставок. Когда в 1837 трон заняла королева

Виктория, либералы продолжали плыть по течению. Фактически, они стали больше бояться поддержки со стороны своих радикальных союзников слева, чем оппозиции со стороны тори справа. Политический радикализм в это время стал известен как чартизм. Среди шести пунктов его программы были всеобщее избирательное право, ежегодные всеобщие выборы и тайное голосование. Его появление проходило параллельно с развитием радикализма на континенте, и в 1848 оба они потерпели поражение. Все шесть пунктов их программы, кроме ежегодных выборов, впоследствии вошли в законодательство.

В год восшествия Виктории на престол в Верхней и Нижней Канаде вспыхнули восстания, которые были легко и жестоко подавлены. Однако в Канаду был послан лорд Дергем, зять графа Грея, для расследования произошедшего. В его *Докладе о делах британской Северной Америки* (1839) содержалась рекомендация объединить две Канады, а также установить в наиболее развитых колониях систему ответственности кабинета перед местной законодательной властью, аналогичную форме правления в самом Соединенном Королевстве. Либеральное правительство в Британии приняло первое предложение и отвергло второе. Тем не менее в период между 1848 и 1855 местные ответственные правительства были созданы во всех североамериканских и австралийских колониях. Фактически, *Доклад* Дергема стал чем-то вроде «Великой хартии вольностей» для колоний.

В 1841 по 1846 у власти находилась партия тори (теперь «консерваторы»). Возобновив свою политику экономического либерализма 1820-х годов, они прежде всего снизили таможенные сборы на зерно и другие важные предметы потребления, сохранив при этом льготы на импорт товаров из колоний. Далее, в 1846, премьер-министр Роберт Пиль решил, что хлебные законы тормозят развитие промышленности. Несмотря на решительную оппозицию его бывших сторонников, он добился отмены этих законов (после чего потерпел поражение на ближайших выборах). Тем не менее либералы продолжали движение в сторону режима свободной торговли, и к 1850 Британия отказалась от протекционизма; вместе с протекционистскими тарифами в 1849 были отменены ограничительные Навигационные акты. Британия признала принцип свободной торговли. Долгое время считалось, что для сохранения контроля над колониальными правительствами следует

поддерживать экономику колониальной системы. Теперь, когда от нее отказывались, казалось, что политический контроль уже не столь важен. Таким образом, колониальное самоуправление было, по-видимому, естественным следствием свободной торговли в рамках Империи. В дополнение к экономическим соображениям либералы конца 1840-х годов были склонны рассматривать колониальное самоуправление как следствие самой колонизации. Многие шли на риск дезинтеграции империи с чувством глубокого сожаления, другие – еле сдерживая радость.

Приверженцы идеи «Малой Англии», 1854–1874. Несмотря на то, что ни одна из колоний, добившихся самоуправления, не демонстрировала своего желания использовать полученную свободу для освобождения от имперских уз, существование заморских владений империи не вызывало в английском обществе большого энтузиазма. Главное внимание обращалось не на колониальные, а на международные проблемы, а внутри страны – на развитие железных дорог и судоходства, горного дела и мануфактуры. Крымская война (1854–1856) была попыткой со стороны Британии и Франции заблокировать выход России к Средиземному морю, но при этом привела к напряженным отношениям между союзниками, которые с окончанием войны еще более ухудшились. Индийское восстание 1857 стало кульминацией столетних усилий создать в Индии надежное правительство с помощью системы смешанного – коммерческого и государственного – правления. В результате Ост-Индская компания была ликвидирована, а Индия объявлена исключительным владением британской короны.

В период между 1858 и 1860 велась менее масштабная война в Китае. Едва она закончилась, как в 1861 началась Гражданская война в Америке. Несмотря на то, что эта война прямо не затронула Соединенное Королевство, косвенно она имела жизненно важные последствия для Британии. Война между Соединенным Королевством и Соединенными Штатами представляла собой угрозу английской экономике, которая стала очевидной в ходе Трентского инцидента 1861. Война оказала стимулирующее воздействие на северные штаты США в той же мере, в какой ослабила Северную Англию, где недостаток хлопка-сырца привел к тому, что работы лишились тысячи людей. Натянутые отношения между странами сохранялись вплоть до подписания Вашингтонского договора 1871; к этому времени франко-прусская война и ее последствия заставили

обратить внимание Британии на события в континентальной Европе. Имперские интересы отошли на задний план. Во время Гражданской войны в США многие открыто высказывались за то, чтобы Канада более не входила в состав империи, а неприятные инциденты на канадской границе не мешали развитию англо-американских отношений. По мнению консерваторов, следовало любой ценой сохранить торговлю и военные базы; и либералы и консерваторы в одинаковой степени отстаивали предложение сократить военные затраты в колониях. Сторонники идеи «Малой Англии» имелись даже в министерстве по делам колоний.

Внутри Соединенного Королевства в эти два десятилетия был принят 2-й билль о реформе 1867, который предусматривал дальнейшую оптимизацию системы округов, а избирательные права были дополнительно предоставлены большинству городских рабочих. В 1869 была упразднена Ирландская (Епископальная) церковь. В 1870 введено тайное голосование на выборах в парламент. В 1873 судебная система Англии и Уэльса была подвергнута значительной ревизии в направлении большей гибкости судебной процедуры. Центральные суды были объединены в один Верховный суд, который был разделен на две части: Высокий суд и Апелляционный суд. Суд королевской скамьи, канцлерский суд, суд общегражданских исков, суд казначейства и суд адмиралтейства как отдельные судебные учреждения были упразднены.

Строительство империи, 1874–1905. Бенджамин Дизраэли (позднее граф Биконсфилд) стал премьер-министром в 1874. Некогда страстный антиимпериалист, он стал теперь не менее страстным сторонником экспансии. Его либеральный оппонент У.Ю.Гладстон пытался сдержать темпы строительства империи, однако его усилия потерпели неудачу. Среди факторов развития империи – возмставшие потребности британской торговли в гарантированных рынках сбыта товаров и источников сырья; быстрый рост империй-соперников в Африке и Океании, рынки которых для Британии были закрыты; беспрецедентный рост миссионерства, нуждавшегося в защите для себя и своих новых приходов – в тихоокеанском регионе от беззаконий торговцев, в Африке – от таких же торговцев и работорговцев-арабов, которыми просто кишело восточное побережье и которые проникали даже в Западную Африку. Вначале казалось, что основным соперником Британии является Франция; Фашодский кризис в Судане в 1898 чуть не

привел к войне. Опасность ее развязывания удалось вполне устранить только после соглашения 1904 (т.н. «сердечного соглашения», «*entente cordiale*»), по которому Британия признавала особое положение Франции в Марокко, а Франция – особую роль Британии в Египте. Но еще раньше некоторые политики уже считали куда большей опасностью германский экспансионизм. Оккупация Германией юго-западной Африки и ее претензии на продвижение в восточном направлении по всему африканскому континенту стали для британцев сигналом тревоги и ускорили начало англо-бурской войны (1899–1902). Серьезная оппозиция этой войне в Соединенном Королевстве способствовала отрицательному к ней отношению и сыграла свою роль в поражении консервативного правительства Дж.Бальфура на выборах 1905 и победе либералов на выборах 1906.

В этот период в стране были проведены важные реформы. В 1884 и 1885 были приняты законодательные акты, предоставлявшие избирательные права почти всем взрослым мужчинам и в еще большей степени уравнивавшие представительство избирательных округов. В 1888 был принят закон о советах графств, по которому проблемы графства должны были теперь решаться выборными, а не назначаемыми администраторами. Хотя эти законы распространялись только на Англию и Уэльс, подобные им акты были вскоре приняты в отношении других частей Соединенного Королевства. В Ирландии была проведена земельная реформа, хотя упорные попытки Гладстона ввести гомруль наталкивались на столь же упорное сопротивление парламента.

Германия и Британия, 1905–1919. Рост экономического и военного потенциала Германской империи стал главной угрозой процветанию и безопасности Британии. Отношения с Германией вышли на первое место в британской политике в период между 1905 и началом Первой мировой войны. Фактически, именно германская угроза заставила британское правительство в 1904 решительно отказаться от традиционной политики сохранения баланса сил. К 1907 Франция, Япония, Россия и Британия вступили в своего рода потенциальный союз. Во внешней политике были сделаны энергичные и в целом успешные шаги, имевшие целью ослабить напряженность и разногласия между странами. Были устранены давние разногласия с США. В 1906 и 1907 Трансвааль и Оранжевое Свободное государство, еще недавно находившиеся в состоянии войны с Британией,

получили ответственные правительства, а в 1910 четыре самоуправляемые колонии Южной Африки были объединены и получили статус доминиона, как Канада в 1867 и Австралия, вошедшая в Британское Содружество в 1901. Либеральное правительство Асквита (1908–1916) было склонно ввести гомруль в Ирландии, но оппозиция в палате лордов на время задержала принятие соответствующего акта.

Социальные реформы в Соединенном Королевстве также были в какой-то степени обусловлены угрозой, исходившей от Германии. Британское население следовало держать наготове и не допускать недовольства. В 1908–1911 были сделаны шаги в направлении т.н. «государства всеобщего благоденствия». Эти первые попытки носили частичный и по общему признанию неадекватный характер, но тем не менее затраты на их проведение, вместе со средствами на перевооружение, потребовали существенного повышения налогов. Ллойд Джордж, министр финансов в правительстве Асквита, предложил переложить налоговое бремя на крупных землевладельцев. Палата лордов отказалась одобрить и это предложение. В итоге произошло то же, что и в 1832. Правительство добилось согласия Георга V, сменившего на престоле Эдуарда VII, назначить в случае необходимости новых пэров. Палата лордов вновь должна была принять неизбежное, и в 1910 необходимый закон о парламенте был принят. В результате в 1911 бюджет, представленный Ллойд Джорджем, был оформлен в законодательном порядке. Кроме того, в 1914 были приняты закон о гомруле для Ирландии и акт о ликвидации Церкви Англии в Уэльсе. Выполнение этих актов, однако, было отложено ввиду разразившейся мировой войны.

Соединенное Королевство затратило в ходе Первой мировой войны громадные средства. Государственный долг возрос с 651 млн. фунтов стерлингов в 1914–1915 финансовом году до более чем 7,8 млрд. фунтов в 1919–1920. Расходы продолжались и после окончания войны. Проценты по долгу и необходимость выплаты пенсий легли на страну тяжелым бременем. Число убитых и пропавших без вести составляло примерно 680 тыс. человек, а число мобилизованных – 5,7 млн. Война охватила весь земной шар и велась на суше, на море и в воздухе. Наибольшую угрозу для Соединенного Королевства представляла блокада, осуществлявшаяся Германией с помощью подводных лодок, в результате которой Британия потеряла корабли торгового флота общим водоизмещением 7,6 млн. т.

Свободная торговля, предполагающая зависимость от импорта продовольствия, сделала британское население особенно уязвимым. В 1916 динамичный Ллойд Джордж сменил Асквита на посту главы коалиционного правительства. В том же году был принят закон о всеобщей воинской повинности. Пасхальное восстание в Ирландии в 1916 создавало угрозу для Великобритании в ее собственном тылу. Самое тяжелое время настало в начале 1917. Россия вышла из войны, а Германия развернула военные действия на море. Британские вооруженные силы потерпели сокрушительное поражение в Месопотамии. Когда в апреле 1917 в войну вступили США, оставалось неясным, смогут ли они вовремя сформировать свои вооруженные силы и перебросить их на арену военных действий. В 1917 Ллойд Джордж добился формирования имперского военного кабинета, который включал премьер-министров доминионов и представителя Индии. В 1918 ситуация улучшилась несмотря на то, что Германия в ходе мартовского наступления совершила отчаянную попытку прорваться к Ла-Маншу. В 1918 Соединенное Королевство даже смогло принять масштабный закон об образовании, а также новый избирательный закон, предоставлявший избирательное право женщинам, достигшим возраста 30 лет. С самого начала войны возник вопрос, насколько Соединенное Королевство может полагаться на поддержку доминионов и колоний. Однако, кроме серьезной оппозиции в отношении войны на юге Ирландии и неудачной попытки небольшой группировки в Южной Африке присоединиться к германским войскам в Юго-Западной Африке, война не повлекла за собой отпадения государств Содружества, которые не только предоставляли Соединенному Королевству оперативные военные базы, но и поддерживали его военным персоналом, деньгами и провиантом.

Период между двумя войнами, 1919–1939. С экономической точки зрения, самой насущной проблемой послевоенного времени был переход от экономики военного к экономике мирного времени. Этот процесс оказался более трудным и долгим, чем ожидалось, и все еще продолжался в период Великой Депрессии. Прежде чем депрессия закончилась, на повестку дня встала подготовка к новой войне. С политической точки зрения, на повестке дня стоял вопрос об улучшении социального положения населения, отношения с Ирландией, отношения в рамках Содружества в целом, управление новыми подмандатными территориями

и, наконец, нахождение необходимого баланса между отношениями с США и отношениями с континентальной Европой.

Демобилизация была проведена быстро и эффективно, но размещение большого количества мужчин в мирном секторе экономики оказалось трудной задачей. Осложнилась ситуация в угольной промышленности, когда более широкое применение нефти снизило потребность в угле. В 1925 правительство выделило отрасли субсидии, но в следующем году прекратило помощь. Тогда началась стачка 1,2 млн. шахтеров, быстро переросшая во всеобщую стачку, которая грозила парализовать экономику. Георг V даже считал себя обязанным предпринять неординарный шаг, обратившись к населению страны с предупреждением об опасности насилия. Шахтеры в конце концов вынуждены были вернуться на свои рабочие места, не добившись повышения зарплаты.

Великая Депрессия 1929 диктовала принятие решительных мер. В 1932 после имперской конференции в Оттаве Британия отказалась от прежней политики свободной торговли и предоставила некоторые льготы для товаров из стран Содружества. С приходом к власти Гитлера в Германии (1933) британское правительство все большее внимание уделяло вопросам обороны. В это время почти не принимались меры по улучшению социального положения населения, этого не происходило даже в периоды правления лейбориста Р.Макдональда (1924; 1929–1931; 1931–1935). В 1928 было окончательно принят закон о всеобщем избирательном праве, по которому женщинами предоставлялись равные права с мужчинами.

В 1920 был принят закон о правительстве Ирландии, заменивший закон 1914, против которого выступали ольстерские юнионисты. По новому закону, Ирландия была разделена. Шесть из девяти графств Ольстера стали называть Северной Ирландией; оставшиеся три вместе с провинциями Коннахт, Манстер и Ленстер образовали Ирландское свободное государство. Северная Ирландия могла иметь собственные законодательные органы и посылать своих представителей в английский парламент. Ирландское свободное государство получило статус доминиона. Юнионисты Северной Ирландии были удовлетворены, но республиканцы в остальной части Ирландии взяли за оружие. В результате в конце 1921 был подписан договор, по которому Ирландское свободное государство стало фактически независимым, хотя и признавало

монарха в качестве главы государства и входило в Британское Содружество. Итак, в начале 1922 Ирландское свободное государство вышло из состава Соединенного Королевства, в то время как Северная Ирландия продолжала оставаться его частью. В 1937 Ирландия стала называться Эйре, а в 1949 новое государство разорвало последние связи с Содружеством, став Ирландской Республикой.

На имперской конференции 1926 было заявлено, что все члены Британского Содружества наций, а именно Соединенное Королевство, Канада, Австралия, Ирландское свободное государство, Южная Африка, Новая Зеландия и Ньюфаундленд имеют одинаковый статус, независимы друг от друга во внутренних и внешних делах, хотя и связаны между собой, находясь под властью короны. Для Соединенного Королевства эта декларация получила санкцию парламента в Вестминстерском статуте 1931.

Отношения с Индией оставались напряженными и запутанными в течение всего межвоенного периода. В 1935, после многих неудавшихся попыток, был принят закон об управлении Индией. По закону, среди прочего, предусматривалось отделение Бирмы, что было осуществлено на практике в 1937. Статьи закона реализовывались по частям, а весь в целом он так и не получил практического осуществления, поскольку разразилась Вторая мировая война, сделавшая дальнейший прогресс в этой области невозможным.

После Первой мировой войны Соединенное Королевство получило мандат на управление частями Германской и Османской империй. От Германии к ней отошли Танганьика, части Того и Камеруна, небольшой остров Науру в Тихом океане (совместно с Новой Зеландией и Австралией); от Турции – Палестина, Трансиордания, Ирак. Кроме отношений с Ираком, в период между войнами отношения Соединенного Королевства с подмандатными территориями существенно не изменялись. Ираку была предоставлена независимость в 1930, после чего он присоединился к Лиге наций.

Во внешней политике Британия в этот период преследовала три главные цели – поддержание политики доброй воли в отношении стран, из которых ввозились продовольствие и сырье (особенно США и Аргентины); смягчение противоречий между европейскими странами, чтобы избежать или по крайней мере добиться отсрочки войны;

поддержка Лиги наций в той мере, в какой это могло дать надежду на сохранение мира. Экономические отношения между Британией и США заметно улучшились в 1938, когда был заключен важный взаимовыгодный договор. За этим событием, которое произошло тогда, когда на европейском континенте начали проявляться опасные тенденции, последовало еще большее потепление дипломатических отношений между двумя англоязычными странами.

Приход к власти Гитлера в 1933 вновь заставил Соединенное Королевство, как и в начале 20 в., отказаться от политики неучастия в делах на континенте, искать союзников и наращивать мощь своих вооруженных сил. В значительной степени из-за слабой подготовленности Британии Н.Чемберлен, премьер-министр от консерваторов, считал необходимым вести политику умиротворения Германии, когда та в сентябре 1938 потребовала передать ей Судеты. Однако годом позже Чемберлен сдержал обещание прийти на помощь Польше в том случае, если она станет жертвой агрессии. Несмотря на советско-германский пакт о ненападении, заключенный в августе 1939, Соединенное Королевство объявило войну Германии 3 сентября 1939 после вторжения последней в Польшу.

Вторая мировая война, 1939–1945. Меньше чем через месяц Польша была разгромлена. Зимой 1939–1940 военные действия почти не велись, но в апреле 1940 были возобновлены. Вначале капитулировала Дания, а Норвегия почувствовала на себе всю силу «блицкрига». В мае того же года настала очередь Нидерландов, Бельгии, Люксембурга и Франции. После этого Чемберлен ушел в отставку, и коалиционное правительство возглавил У.Черчилль. В июне, когда Франция оказалась на грани краха, Италия объявила войну Франции и Британии. В сентябре 1940 в обмен на эсминцы Британия передала свои территории в западной Атлантике США для устройства американских военных баз. В августе и сентябре страна подверглась массированным налетам германской авиации, но выиграла эту битву в воздухе, хотя разрушение гражданских объектов и потери в людях продолжались на протяжении всей войны.

В сентябре 1941, еще до вступления США в войну (декабрь 1941), у побережья Ньюфаундленда была подписана англо-американская Атлантическая хартия, и США обязались предоставлять Британии «всемерную помощь». После нападения Японии на Перл-Харбор 7 декабря

1941, ускорившего вступление американцев в войну, ситуация вновь ухудшилась. Опять, как и в Первую мировую войну, все стало решать время. Соединенное Королевство потеряло почти весь свой флот в Тихом океане; Сингапур, Малайя, Бирма и острова в британской Океании были захвачены японцами. Нападение Гитлера на СССР в июне 1941 значительно ослабило давление на Британию, а США быстро оправились после катастрофы в Перл-Харборе. Высадка англо-американского десанта в северо-западной Африке в ноябре 1942, аналогичная операция в Сицилии в июне 1943 и вошедшая в историю десантная операция в Нормандии 6 июня 1944 – все это свидетельствовало об усилении давления союзников на германскую «цитадель». Германия капитулировала в мае 1945, Япония – в сентябре того же года.

Лейбористы у власти. В июле 1945 состоялись долго откладывавшиеся всеобщие выборы. Временное правительство консерваторов, сформированное в мае и замещавшее коалиционное военное правительство, потерпело сокрушительное поражение, и к власти пришла лейбористская партия с подавляющим парламентским большинством.

Новый премьер-министр, К.Эттли, начал свою карьеру лейбориста как социальный работник в бедном лондонском районе Ист-Энд и стал партийным лидером в 1935. Наиболее заметными министрами рабочего происхождения были министр иностранных дел Э.Бевин, ранее председатель профсоюза транспортников и разнорабочих, и министр здравоохранения Э.Бивен, ранее шахтер и шумный критик Черчилля в годы войны. Министр внутренних дел Г.Моррисон был ветераном лейбористской партии и получил первый опыт руководителя, работая в органах местной власти. Партийные интеллектуалы, тяготевшие к среднему классу, были представлены в правительстве министром финансов Х.Дальтоном и сэром Стаффордом Крипсом, министром торговли, а впоследствии министром финансов.

Социальные и политические реформы. Имея подавляющее большинство в палате общин, которая все в большей степени подпадала под контроль кабинета, лейбористское правительство приступило к выполнению предвыборных обещаний. Военное правительство уже провело закон об образовании, предусматривавший реорганизацию

школьной системы и открывший путь для всеобщего бесплатного среднего образования. Однако этот закон вошел в силу только после войны. Другие законы, принятые в период с 1946 по 1948, пересматривали и расширяли многочисленные уже существовавшие законы, касавшиеся помощи бедным, пенсий по старости, детских пособий и других государственных обязательств. Закон о здравоохранении 1946, основанный на законе о государственном страховании 1911, предусматривал национализацию больниц и бесплатную медицинскую помощь.

Лейбористское правительство провело также две важные политические реформы. По закону о народном представительстве 1948 количество членов палаты общин было сокращено с 640 до 625 человек, были перераспределены депутатские места, ликвидированы университетские избирательные округа – последняя возможность голосовать несколько раз в одном и том же или нескольких округах. В 1949 в парламентский законопроект от 1911 были внесены необходимые поправки для последовавшей национализации сталелитейной отрасли. Теперь законопроект, отклоненный палатой лордов, становился законом, если принимался палатой общин два раза подряд в течение одного года, вместо прежних трех раз в течение двух лет.

Экономическое планирование и национализация. Во время войны многие города и промышленные предприятия Великобритании были частично или полностью разрушены, 60% торгового флота уничтожено, ресурсы близки к истощению, а население уменьшилось более чем на 420 тыс. человек. Пострадало около 4,5 млн. домов, а 460 тыс. были или полностью уничтожены, или стали непригодными для жилья. Британская промышленность, имевшая слабую технологическую базу и неконкурентоспособная в современном индустриализованном мире, испытывала громадную потребность в капитале, но средства были нужны также на помощь тем, кто потерял имущество во время войны, для перестройки системы транспорта и городов, финансирования новых социальных программ и поддержания хотя бы на минимальном уровне привычной роли Британии как мировой державы. Дополнительное финансовое давление оказывали страны, входившие в зону действия британской валюты, которые стремились использовать замороженные на

банковских счетах средства для закупки товаров, необходимых для послевоенной реконструкции и развития.

Помощь со стороны США по лендлизу была прекращена в 1945. Чтобы удовлетворить текущие финансовые потребности, Британия в 1945 договорилась с США о займе в размере 3,75 млрд. долларов и дополнительно с Канадой о займе в 1,25 млрд. долл. Деньги были быстро потрачены, но вскоре был найден новый источник временной помощи в виде плана Маршалла, введенного в действие в 1947 и предусматривавшего выделение на нужды Великобритании львиной доли от всей помощи Европе.

Частичным решением экономических проблем страны было решительное повышение налогов. Эта мера дала возможность резко увеличить текущие расходы и капиталовложения, сдержала инфляцию и, сократив спрос на товары и услуги, ограничила импорт; перераспределила доходы в пользу бедных посредством более широких социальных программ. Однако ситуация диктовала не только введение фискальных мер. Был сохранен прямой контроль над строительством, сырьем и предметами первой необходимости, такими, как одежда, топливо и продовольствие. Период «аскетизма» продолжался более пяти лет, и только в 1954 было прекращено нормирование отпуска одежды и продовольственных товаров.

Национализация всех средств производства и распределения предусматривалась программой лейбористской партии начиная с 1918. Частичная национализация была проведена как лейбористским, так и консервативным правительствами в период между мировыми войнами; особенно это коснулось радиовещания, линий электропередачи и общественного транспорта в Лондоне. Первым национализированным предприятием стал Банк Англии – главный банк страны, который вместе с министерством финансов разделял ответственность за управление экономикой. После национализации банк не был реорганизован, не изменились ни его функции, ни структура, но эта акция стала символическим первым шагом в направлении централизованного управления экономикой. Лейбористское правительство использовало традиционные государственные учреждения – министерства и службы социального обеспечения – для приведения в действие рычагов управления экономикой. Чтобы управлять национализированными

промышленными предприятиями, оно использовало государственные корпорации, руководство которыми осуществлялось правлениями, независимыми в своей ежедневной деятельности от непосредственного контроля министерств. Эти корпорации значительно отличались друг от друга по структуре и степени централизации в зависимости от принадлежности к той или иной отрасли. Национальное управление угольной промышленности, начавшее свою деятельность в 1947, было высокоцентрализованной организацией, включавшей в себя более 800 компаний. Однако, когда в 1949 сталелитейная промышленность стала государственной собственностью, входившие в нее компании продолжали функционировать в качестве самостоятельных предприятий.

В период между национализацией угольной промышленности и сталелитейного производства состоялась национализация трех отраслей, имевших значение для всего общества. В 1947 Британская транспортная комиссия вступила во владение почти всем общественным транспортом, включая железные дороги, каналы и грузовые автоперевозки. В том же году государственной собственностью стали электростанции вместе с линиями электропередачи, а в 1948 та же участь постигла газовую отрасль. В терминах занятости эти пять актов национализировали предприятия, на которых работало около четверти всего занятого в промышленности населения. К 1950 многое из того, что Британия потеряла во время войны, было восстановлено. В то же время в стране сохранялась полная занятость, которую обе партии считали приоритетом в экономической и социальной политике. Однако экономическому выздоровлению угрожал постоянный бюджетный дефицит.

Хотя аскетизм и контроль над инвестициями и импортом помогал сдерживать ввоз иностранных товаров, затраты на покупку существенно важных предметов импорта оказывали серьезное отрицательное воздействие на национальную экономику, особенно на производство товаров экспортного значения. Британские морские перевозки, страховой и банковский сектор наращивали доходы, пользуясь поступлениями из-за рубежа; но относительное уменьшение доли этого «невидимого» экспорта по сравнению с 19 в. и фактическая ликвидация зарубежных активов, с помощью которых оплачивались расходы в двух мировых войнах, переложили бремя получения доходов на экспортный сектор экономики. Когда экспорт перестал покрывать стоимость импорта, под угрозой

оказался фунт стерлингов. В предчувствии девальвации игроки на бирже продали свои валютные запасы и тем самым заставили правительство, которое хотело избежать девальвации, отсрочить неизбежное с помощью дополнительных выплат из изрядно истощенных резервов. В конце концов в 1949 правительство пошло на девальвацию фунта, понизив его курс с 4,5 до 2,8 доллара за фунт. Однако к тому времени слабое финансовое положение страны не позволило извлечь дополнительные выгоды из девальвации, благодаря которой британские товары в скором времени подешевели и стали пользоваться спросом на мировом рынке.

Внешняя политика. Весьма успешно осуществив меры по улучшению благосостояния граждан, с меньшим успехом действуя на экономическом фронте, лейбористы столкнулись с достаточно серьезными проблемами в международных делах.

Наиболее болезненной проблемой стало постепенное сокращение британских обязательств перед Империей. В 1947 Британия предоставила независимость народам полуострова Индостан, что вызвало разделение территорий и ожесточенную гражданскую и религиозную войну между Индией и Пакистаном. Подобно этому потерпели крах надежды на продолжение контроля над Палестиной. Когда выжившие после Холокоста евреи устремились на восток, на свою историческую родину, обещанную им декларацией Бальфура 1917, их ожидало насилие со стороны расположившейся там британской армии. Запрет на въезд в страну вызвал вооруженное сопротивление палестинских евреев, лейбористское правительство было осуждено международным сообществом, единство его партийных рядов было нарушено. Британия была вынуждена передать свои полномочия в Палестине Организации Объединенных Наций. В 1948 независимость обрели Цейлон и Бирма, последняя стал республикой и вышла из Содружества. В следующем году Ирландия, став республикой, также вышла из Содружества. Однако, когда Индия решила упразднить монархию в 1950, ей было разрешено остаться в Содружестве, что создало прецедент для других колоний, стремившихся избавиться от символов зависимости, но сохранить преимущества союза.

Во внешней политике Британия продолжала играть важную роль на оккупированной территории Германии, в ООН, в организации региональных военных союзов, таких, как НАТО (учреждена в 1949). Несмотря на то, что Британия признала коммунистический Китай в 1950,

она сотрудничала с США в ходе корейской войны 1950–1953, а в 1954 вместе с США и шестью другими государствами вошла в состав Организации договора Юго-Восточной Азии (СЕАТО), аналогичной НАТО.

Лейбористское правительство поддержало программу по созданию собственного атомного оружия; позднее консерваторы дополнили это решение программой по созданию водородной бомбы. Но статус ядерной державы, вызвав прилив национальной гордости, уже не служил сильным аргументом в мировой политике; к тому же Британия вынуждена была пойти на большие расходы. Время от времени возникал соблазн взять на себя роль «третьей силы», посредника между США и СССР, но наличие собственных интересов заставили Британию остаться верной ее «особым отношениям» с США.

Возвращение консерваторов. После всеобщих выборов февраля 1950 лейбористское большинство в парламенте сократилось до 6 мест, и правительство мало что могло сделать до октябрьских выборов 1951, которые принесли большинство консерваторам (17 мест). Консерваторы выиграли, потому что электорат был убежден в необходимости отказаться от политики аскетизма и начать менее регламентированную жизнь. У.Черчилль (с 1953 – сэр Уинстон) вновь возглавил правительство. Его главными помощниками стали А.Иден, министр иностранных дел, и Р.Батлер – представитель молодых прогрессивных деятелей консервативной партии и министр финансов.

Консерваторы произвели незначительные административные изменения в структуре «государства всеобщего благоденствия» и в целом стремились не вмешиваться в работу национализированных отраслей промышленности. Однако, выполняя свои предвыборные обещания, они денационализировали сталелитейную отрасль; частично было выполнено и обещание денационализировать грузовые автоперевозки. В 1954 было создано коммерческое телевидение, что устранило монополию на радиовещание, принадлежавшую государственной Британской радиовещательной корпорации (Би-би-си).

Более решительный разрыв с лейбористской политикой проявился в экономической сфере. Лейбористы уже начали освобождать от государственного контроля некоторые отрасли; консерваторы же уничтожили большинство из оставшихся прямых рычагов управления производством и отказались от системы централизованного

планирования. Они опирались на косвенные фискальные механизмы, такие, как изменение процентной ставки и уровня и охвата налогообложения. Такая «свобода» и сопровождавшая ее инфляция, вместе с падением цен на сырье в период после корейской войны, придали мощный импульс развитию экономики и вызвали ощущение экономического подъема, который теперь коснулся и менее обеспеченных слоев населения. Однако почти ничего не делалось для исправления главных проблем, что приводило к периодическим кризисам платежного баланса в 1950-е и в начале 1960-х годов. Когда экономика «перегрелась», были введены дефляционные меры, которые действовали вплоть до достижения стабильности фунта.

В 1952 умер король Георг VI, и трон перешел к его дочери Елизавете, которой было тогда 25 лет. Новая королева, взявшая на себя монаршие обязанности в качестве Елизаветы II, была коронована 2 июня 1953. Ее сын Чарлз как прямой наследник получил титул принца Уэльского в 1958.

На всеобщих выборах 1955 консерваторы вернулись к власти, получив дополнительное большинство в парламенте. После ухода на пенсию Черчилля в 1955 правительство возглавил Антони Иден. Министром иностранных дел стал Г.Макмиллан, занимавший в правительстве Черчилля пост министра жилищного строительства и местного управления и много сделавший для того, чтобы выполнить обещание о ежегодном строительстве 300 тыс. новых домов. В конце 1955 Макмиллан занял должность министра финансов, а Батлер стал лидером палаты общин.

Закат Империи. Несмотря на противодействие влиятельного меньшинства, консерваторы ввели самоуправление еще в нескольких колониях, которые вслед за тем вошли в становившееся все более разнородным Содружество. Хотя открыто выражавшееся местными лидерами недовольство британскими порядками и насильственная политика националистов (например, в ходе восстания в Кении) и являлись камнем преткновения для сотрудничества, наиболее драматический оборот приняли события в Южной Африке. В итоге Южно-Африканский Союз (ЮАС), твердо придерживаясь принципа расовой сегрегации, в 1961 отделился от Содруества и провозгласил себя республикой (ЮАР).

Трудно шел и процесс отделения Кипра, британской территории с 1878. Британцы ввели на острове жесткий режим правления, отвечая на

угрозы со стороны партизан, и пытались примирить греческую и турецкую общины. Однако с неменьшей твердостью Британия настаивала на сохранении своих баз, когда Кипр получил независимость в 1960, чтобы обеспечить военное присутствие в Восточном Средиземноморье после потери баз в Египте.

Британия оккупировала Египет в 1882, но в 20 в. власть постепенно перешла к египтянам. После свержения короля Фарука в 1952 британцы согласились вывести войска из страны к 1954. Однако в 1956 египетский президент Гамаль Абдель Насер, разгневанный отказом англичан и американцев принять участие в строительстве Асуанской плотины, решил национализировать Суэцкий канал, который находился под контролем Великобритании и Франции и играл важнейшую роль в британском мореходстве и транспорте нефти из стран Ближнего Востока. Под предлогом угрозы каналу, возникшей в результате египетско-израильской войны, англо-французские войска попытались захватить зону канала 31 октября 1956. Однако неделю спустя вторжение было остановлено – мировое общественное мнение испытало шок при известии об этих событиях, не поддержали акцию и США. Теперь канал был прочно закреплен за Египтом. Акция в Египте была самым крупным просчетом британской послевоенной внешней политики.

Правительство Макмиллана. В январе 1957 сэр Антони Иден ушел в отставку, причиной которой стали переутомление, болезнь и неудачи в политике. Его сменил Г.Макмиллан, взявший на себя смелость восстановить репутацию страны и исправить положение дел в консервативной партии, расколовшейся по вопросу о зоне Суэцкого канала. Благодаря незаурядному политическому таланту он справился с обеими задачами. Критики Макмиллана часто обвиняли его в том, что внутренняя политика в его исполнении была непрерывной импровизацией. Однако страна преуспевала, и в октябре 1959 Макмиллан и его партия выиграли всеобщие выборы, завоевав парламентское большинство в 100 мест.

Победе Макмиллана способствовало отсутствие сплоченной оппозиции. Политики, задававшие тон в лейбористском правительстве 1945–1951, уже ушли с политической сцены. Впрочем, в качестве представителя левого крыла партии вновь появилась фигура Э.Бивена, который бросил вызов Х.Гейтскеллу – преемнику Эттли на посту лидера

лейбористов. Бивен ушел в отставку в 1951, когда Гейтскелл, преемник Стаффорда Крипса на посту министра финансов, ввел символический сбор с лекарственных препаратов, изготавливаемых по заказу. Примирение между ними состоялось только в 1956, когда Бивен стал официальным представителем партии по международным делам.

Сторонники Бивена слева примирились. Они сопротивлялись попыткам Гейтскелла смягчить лейбористскую программу всеобщей национализации. Потерпев поражение в этом вопросе, они подхватили лозунг одностороннего разоружения, привлекавший тех, кто боялся ядерного холокоста. На партийной конференции 1960 Гейтскелл потерпел поражение по этому вопросу, однако в следующем году смог убедить партию в своей правоте. Получив всю полноту власти после смерти Бивена в 1960, Гейтскелл продолжил объединение партии и завоевал высокую личную репутацию. В 1963 он внезапно умер, и лидерство перешло к Г.Вильсону – подобно Гейтскеллу, профессиональному экономисту.

По мере того, как лейбористская партия восстанавливала силы, консервативная партия теряла доверие и популярность в обществе. Правительство попыталось рассеять дурное впечатление летом 1961, смело вступив в Европейское экономическое сообщество (ЕЭС). В начале 1950-х годов, когда закладывались основы объединенной Европы, Британия оставалась в стороне от этого процесса. В 1960, когда общий рынок начал приносить свои плоды, Британия ответила на это организацией Европейской ассоциации свободной торговли, в которую вошли Великобритания, Австрия, Дания, Норвегия, Португалия, Швеция и Швейцария. Внутри страны вступление в ЕЭС было воспринято многими как вызов, который мог заставить Великобританию увидеть собственную экономическую слабость.

В стране не было единодушия по вопросу о вступлении в ЕЭС. В 1962 в лейбористской партии в связи с этим произошел раскол. Большинство ее членов, которые выступали против присоединения, более всего тревожила судьба планирования в рамках ассоциации стран с частнопредпринимательской экономикой, а также потенциальная угроза британскому строю и «островному» образу жизни, характерному для большинства британцев. Разговоры о поддержании связей между странами Содружества имели под собой меньше оснований ввиду сокращения объема торговли и неохотного одобрения его премьер-

министрами вступления Великобритании в ЕЭС. В ходе трудных переговоров правительство торопилось согласовать экономические условия Британии и европейских стран, особенно по вопросу о субсидировании сельского хозяйства. Однако в начале 1963 Франция предложила наложить вето на прием Британии в Общий рынок. Усилия Макмиллана потерпели неудачу, и никто не смог предложить программу, которая могла бы заменить прежний курс.

Летом и осенью 1963 внимание нации было отвлечено крупным скандалом. Военный министр Дж.Профьюмо был уличен (после того, как отрицал это в палате общин) в связи с проституткой, другим клиентом которой был советский военно-морской атташе. Репутация правительства была запятнана, хотя в результате разбирательства не были установлены ни ущерб национальной безопасности, ни факты преступной халатности. Более важным следствием скандала стали широко распространившиеся сомнения в нравственности высокопоставленных чиновников.

В октябре 1963 Макмиллан вынужден был уйти в отставку по болезни. Наиболее очевидным кандидатом на его место был Р.Батлер, обойденный в 1957. Наиболее видным оппонентом Батлера стал лорд Хейлшем – министр науки и глава партийного аппарата. Воспользовавшись недавними реформами в палате лордов, которые, помимо введения института пожизненного, но ненаследственного пэрства, разрешали пэрам отказываться от титула, Хейлшем вернул себе место в нижней палате, по традиции принадлежавшее премьер-министру. По совету других партийных лидеров Макмиллан выбрал из трех претендентов лорда Хьюма, относительно малоизвестного пэра, назначенного на пост министра иностранных дел в 1960. Лорд Хьюм также отказался от пэрства и занял свое место в палате общин как сэр Алек Дуглас-Хьюм. Несколько более молодых и прогрессивных членов кабинета ушли в отставку, а сам выбор претендента был подвергнут широкой критике, отчасти из-за произвольности принятого решения, а отчасти из-за того, что в этом выборе усматривали аристократические и антипрогрессивные тенденции. Порядочность и честность Дугласа-Хьюма помогли восстановить репутацию партии, но его личные недостатки привели в 1965 к его замене на посту лидера партии Э.Хитом, главой делегации на переговорах о присоединении к ЕЭС. Хит, по сравнению со

своим предшественником, происходил из значительно менее знатной семьи.

Переоценка ценностей. Скандал с Профьюмо и вопрос о руководстве консервативной партии показали, что Британия во многом осталась классовым обществом. Разрыв между богатыми и бедными не уменьшился сколько-нибудь значительно, несмотря на то, что страна процветала. Еще более разительными были социальные и культурные различия классов. Для большинства граждан образование ограничивалось средней школой и заканчивалось в 15 лет. Лейбористская партия извлекала выгоду из этих проблем, но всеобщие выборы в октябре 1964 не принесли убедительной победы и лейбористы пришли к власти с преимуществом всего в три места. Премьер-министр Вильсон приступил к повторной национализации сталелитейной промышленности и отменил налог на лекарства, из-за которого он и Бивен ушли в отставку в 1951. В марте 1966 лейбористы завоевали впечатляющее большинство в 97 мест.

В 1966 Вильсон увенчал два десятилетия деколонизации упразднением министерства колоний. Внезапно возникли трудности с Родезией, одной из немногих оставшихся колоний. В ответ на требования об уступках черному большинству правительство белых колонистов во главе с премьер-министром Яном Смитом в 1965 провозгласило независимость Родезии. Вильсон еще большее восстановил против себя левое крыло партии своей неизменной, хотя и непопулярной поддержкой американской политики во Вьетнаме. Но его репутация более всего пострадала из-за неспособности лейбористов выполнить свои обещания и модернизировать общество; причиной неудачи стала необходимость выплаты огромной внешней задолженности. Правительство временно повысило налог на импортные товары и призвало население к ограничению роста заработной платы и прибыли. Не решил проблемы и обязательный контроль, навязанный в 1966 ценой определенных уступок профсоюзам. Вильсон решил обратиться за помощью к Общему рынку, против которого он до этого решительно выступал, однако поданная им заявка на вступление в 1967 вызвала столь же сдержанную реакцию Франции, как и раньше заявка Макмиллана. В 1967 прошел ряд забастовок, правительство вынуждено было повысить транспортные тарифы из-за закрытия Суэцкого канала; в ноябре Вильсон пошел на девальвацию фунта. Были произведены сокращения расходов в сфере социального

обеспечения, а к концу 1971 было принято решение отказаться от почти всех военных обязательств Британии в регионе к востоку от Суэца.

Политика лейбористов не пользовалась популярностью, однако в 1969 правительство добилось положительного платежного баланса. В предчувствии новой популярности Вильсон объявил выборы на июнь 1970 и, к собственному удивлению и удивлению своих советников, обнаружил, что консерваторы завоевали большинство в 30 мест в палате общин. Премьер-министром стал лидер консервативной партии Э.Хит.

Политика Хита, направленная на борьбу с инфляцией и стимулирование экономического роста, была так же непопулярна, как и политика Вильсона. Хит уменьшил подоходный налог с корпораций и индивидуальных граждан, однако стоимость потребительской корзины увеличилась. Он также провел закон, затруднявший проведение забастовок. Хит возобновил переговоры с Общим рынком и в июне 1971 принял условия вступления, намеченного на 1973; эти условия были приняты парламентом в октябре 1971.

Шаги, предпринятые для подготовки Британии к вступлению в ЕЭС, имели разнообразные последствия. Некоторые из них привели к увеличению экспорта, особенно в страны Общего рынка. Другие резко повысили стоимость жизни, особенно бедных слоев населения. Чтобы поднять цены на британское продовольствие до уровня цен Общего рынка, были введены высокие пошлины на импорт мяса и некоторых молочных продуктов. Повышение цен на продукты питания вместе со снижением в 1971 курса фунта на 10% привели к возобновлению инфляции. В ноябре 1972 Хит ввел строгие ограничения на повышение заработной платы и цен. В 1973 промышленный рост приостановился в связи с резким повышением цен на импорт сырья и топлива, особенно нефти, и Британия попала в ситуацию торгового дефицита. Цены стремительно поползли вверх.

Среди британских рабочих росло недовольство своим положением, и в ноябре 1973 шахтеры-угольщики, одна из самых низкооплачиваемых групп населения, начали снижать добычу, требуя повышения заработной платы на 30–40%. Хит объявил о введении чрезвычайного положения и переходе промышленных отраслей на трехдневную рабочую неделю в целях сбережения топлива. В феврале 1974 шахтеры начали забастовку, и Хит объявил о проведении всеобщих выборов.

На выборах лейбористская партия, обещавшая пересмотреть условия вступления в ЕЭС, стабилизировать цены на продовольствие и отменить введенные Хитом контроль за ростом заработной платы и закон о трудовых отношениях, победила с незначительным перевесом, получив 301 место в палате общин. Лидер лейбористов Г.Вильсон стал премьер-министром в первом за 45 лет правительстве меньшинства.

Вильсон сразу же повысил на 35% заработную плату шахтерам, после чего забастовка была прекращена. Затем он возобновил переговоры с ЕЭС, добиваясь снижения платы за членство. Для покрытия платежного дефицита был получен иностранный заем в размере 2,5 млрд. долларов. Повысились как прямые, так и косвенные налоги, в связи с чем были установлены дотации к ценам на продукты питания, смягчившие последствия инфляции для бедных слоев населения. Чтобы обуздать инфляцию, был заключен «социальный контракт» с Британским конгрессом тред-юнионов (БКТ), по которому правительство обещало провести определенные одобренные БКТ меры в обмен на сдержанность БКТ в вопросе о повышении заработной платы. На октябрь Вильсон объявил проведение новых выборов, которые дали лейбористам абсолютное большинство мест в палате общин.

На переговорах с Общим рынком Британия получила ряд уступок, а на референдуме 1975 большинством в две трети голосов были одобрены окончательные условия вступления Британии в ЕЭС. Тем не менее в стране сохранялась высокая инфляция, наблюдался быстрый рост безработицы. Для защиты фунта правительство в своем бюджете 1975 пошло на увеличение налогов и сокращение расходов на социальное обеспечение.

В марте 1976 Вильсон ушел в отставку с поста премьер-министра, на котором его сменил Дж.Каллагэн, занимавший до этого пост министра иностранных дел. Каллагэн смог продлить «социальный контракт» с БКТ, но вскоре столкнулся с новым кризисом, связанным с резким падением в конце года фунта до уровня ниже 1,6 \$. Он был вынужден срочно взять у Международного валютного фонда (МВФ) заем в размере 3,9 млрд. долларов на условиях, дававших МВФ беспрецедентный контроль над бюджетом. Кроме того, правительство потеряло большинство в парламенте и, чтобы остаться у власти, стало опираться на второстепенные партии, включая Шотландскую и Уэльскую национальные партии. Чтобы гарантировать поддержку националистов,

Каллагэн предложил образовать избираемые посредством прямых выборов ассамблеи в Шотландии и Уэльсе, но когда его план был отвергнут на референдуме 1979, представители этих партий отказались поддержать правительство. Кроме того, профсоюзы отказались выполнять условия «социального контракта», и зимой 1978–1979 прошли длительные и масштабные забастовки. Каллагэн вынужден был назначить выборы на май 1979.

Революция Тэтчер. Маргарет Тэтчер, лидер консерваторов с 1975, обещала договориться с профсоюзами, снизить подоходный налог и ослабить роль государства в экономике. Ее партия получила большинство на выборах, и она стала первой женщиной, занявшей пост премьер-министра Великобритании.

Тэтчер энергично занялась сокращением расходов и ввела жесткий контроль за финансовой сферой. К 1983 инфляция упала с 18 до 5%, но общий спад производства вызвал рост безработицы (число безработных увеличилось до 3,3 млн. человек, что превысило худшие показатели времен Великой Депрессии). В течение лета 1981 в нескольких городах произошли мятежи. Тем временем лейбористская партия раскололась на фракции. В ноябре 1980 Каллагэн ушел в отставку; его сменил на посту лидера партии умеренно-левый М.Фут. В марте 1981 четыре лидера правого крыла откололись и образовали Социал-демократическую партию, которая затем вошла в союз с либералами.

Правительство Тэтчер вернуло себе популярность, направив 2 апреля 1982 британские войска на Фолклендские острова для отражения аргентинской агрессии. Аргентина давно заявляла о своих претензиях на острова, но 14 июня, понеся тяжелые потери, вынуждена была отказаться от своих требований. Популярность правительства была в достаточной мере восстановлена, чтобы получить почти то же количество голосов на выборах в июне 1983, что и в 1979. В отличие от оппозиции, тори существенно увеличили свое большинство в палате общин, в то время как лейбористская партия понесла немалые потери, а союз социал-демократов и либералов получил только 23 места.

В период второго срока правительство Тэтчер начало еще более решительно осуществлять свою программу. Новые законы о труде значительно ослабили власть профсоюзов. Ожесточенная и длившаяся весь год забастовка в 1984–1985 закончилась без каких-либо уступок

шахтерам. Государственные жилищные комплексы («дома совета») были проданы жильцам, а прибыльные компании, находившиеся в собственности государства, приватизированы через продажу акций мелким инвесторам на выгодных для них условиях. Во внешней политике Тэтчер провела переговоры с Китаем о передаче ему Гонконга в 1997. Под сильным давлением со стороны ольстерских юнионистов она договорилась с Ирландией о предоставлении ирландскому правительству права участвовать в управлении Северной Ирландией. Несмотря на резкие протесты общественности, она поддерживала решение о размещении в Британии американских крылатых ракет и разрешила провести американские бомбардировки Ливии с британских баз в 1986. Начиная с 1983 Британия начала выходить из экономического спада 1981–1982. Среднегодовой рост производства составлял около 3%, хотя юг страны извлек наибольшую выгоду от реформ, в то время как положение на севере и в других районах еще более ухудшилось. Энергичная политика Тэтчер по закрытию устаревших производств ускорила перемещение рабочей силы с севера на юг и стоила консерваторам почти всех голосов северян на выборах в июне 1987. Однако лейбористы были слабо организованы и не могли отнять у консерваторов их долю голосов в 42% от общего числа или значительное большинство мест в палате общин. Альянс социал-демократов и либералов подобрал голоса, поданные против Тэтчер.

Третий срок правления Тэтчер проходил на фоне рыночных кризисов 1987 и 1989; период экономического роста Британии закончился. Тэтчер провела дальнейшую приватизацию и предложила весьма непопулярный подушный налог (названный «сбором с общества»), заменивший налоги на собственность. Она также решительно сопротивлялась движению в сторону европейской интеграции. В конечном счете 22 ноября 1990 под давлением своей партии она ушла в отставку. Ее преемник Дж.Мейджор заменил подушный налог более высоким налогом с продаж и поклялся превратить Британию в «сердце Европы». Он продолжил также тэтчеровскую политику военной поддержки антииракской коалиции в войне в Персидском заливе (16 января 1991 – 28 февраля 1991).

После Тэтчер. Исследования общественного мнения показывали, что на фоне экономического спада и роста безработицы, достигшей более

9%, лейбористы должны были победить на выборах 1992. Однако на выборах 9 апреля 1992 тори оставили за собой свои 42% и завоевали парламентское большинство в 21 голос, даже несмотря на то, что лейбористы отобрали достаточное количество голосов у либеральных демократов (реорганизованного в 1988 альянса социал-демократов и либералов) и получили около 40 мест, прежде принадлежавших консерваторам.

Доминирование консерваторов было отчасти результатом эффективной предвыборной кампании Мейджора, но более всего оно отражало слабость и расколотость оппозиционных партий. Лейбористы разочаровали значительное число своих наиболее горячих сторонников отказом от традиционных социалистических и антиядерных идей. Но, хотя между лейбористами и либеральными демократами имелось всего несколько серьезных различий, при проведении выборных кампаний они всегда выступали как отдельные политические силы, даже в тех избирательных округах, где раскол оппозиции означал победу тори. В итоге выдвинутые консерваторами обвинения, что умеренная политика Киннока – это лишь замаскированная программа социалистов, которую лейбористы хотели бы провести в жизнь сразу после получения полного контроля над правительством, в достаточной степени напугали избирателей, принадлежавших к среднему классу. Это позволило консерваторам и Мейджору сохранить власть до следующих выборов.

Киннок оставил пост лидера партии вскоре после выборов. Его сменил Дж.Смит, популярный политик, чье пребывание на этом посту ознаменовалось ослаблением влияния тред-юнионов внутри лейбористской партии. Смит внезапно умер в мае 1994. Его преемник Тони Блэр продолжил курс лейбористов, направленный на расширение влияния среди центристски настроенных избирателей.

Чтобы справиться с экономическим спадом, Мейджор в сентябре 1992 увеличил максимальные процентные ставки и снял ограничения на свободные колебания курса фунта. Эти меры только усугубили спад, который все же закончился в 1993, однако внутри самой консервативной партии разгорелась борьба по вопросу о европейской интеграции. К этому времени ЕЭС трансформировалось в Европейский союз (ЕС). Некоторые консерваторы, т.н. евроскептики, решительно выступали против более тесной интеграции. В июне 1995 Мейджор, после серии нападок со

стороны членов собственной партии, демонстративно ушел с поста лидера консерваторов, однако получил поддержку фракции консерваторов в парламенте.

Мейджор искал решение продолжавшегося кризиса в Северной Ирландии путем переговоров с ирландскими правительственными лидерами и с представителями Шин фейн, политического крыла Ирландской республиканской армии (ИРА), об одностороннем прекращении огня. В феврале 1995 Мейджор и ирландский премьер Дж.Брутон сообщили о новых шагах по политическому урегулированию в Северной Ирландии. Однако Мейджор настаивал на немедленном одностороннем разоружении ИРА. Вопрос о разоружении оставался главным препятствием к равноправному диалогу между ирландскими националистами и правительством Мейджора. В феврале 1996 ИРА отказалась от прежнего решения о прекращении огня; в портовом районе Лондона была взорвана бомба большой мощности, ответственность за эту акцию взяли ирландские националисты.

Несмотря на умеренный экономический рост в середине 1990-х годов, среди избирателей росло разочарование правительством Мейджора. К концу 1995 консервативное большинство в палате общин сократилось до 7 мест. Скандалы на почве секса и коррупции вместе с неумелыми действиями правительства по разрешению кризиса, связанного с «коровьим бешенством», еще больше навредили популярности консерваторов. В декабре 1996 Мейджор и консервативная партия утратили большинство в палате общин.

Мейджор назначил парламентские выборы на 1 мая 1997. Блэр немедленно начал кампанию под лозунгами обновления политики лейбористов, обещая продолжить экономическую политику правительства консерваторов, но одновременно провести децентрализацию (деволюцию) власти в Шотландии и Уэльсе, отменить право наследственных пэров голосовать в палате лордов, принять законы о минимальной заработной плате и о жестких мерах против несовершеннолетних правонарушителей. На выборах лейбористы одержали внушительную победу, получив 45% голосов и значительное большинство в 79 мест в парламенте (418 против 165 мест, полученных консерваторами).

Новые лейбористы. Вскоре после созыва парламента 7 мая министр иностранных дел Р.Кук объявил о новой «этической» внешней политике, в которой центральную роль должна играть забота о правах человека. Уже в июне в Британии была запрещена продажа оружия. (Однако в июле была санкционирована продажа Индонезии военных самолетов, бронев автомобилей и оборудования для разгона демонстраций. В декабре 1998 Великобритания приняла участие в воздушных налетах на Ирак после того, как иракское правительство отказалось оказывать содействие в инспекционной программе ООН.)

В июне консерваторы – члены парламента избрали своего нового лидера после отставки с этого поста Дж.Мейджора. Им стал Уильям Хейг.

1 июля 1997 закончилась почти 150-летняя колониальная история Британии, когда колония Гонконг была официально возвращена Китаю. Премьер-министр Блэр присутствовал на этой церемонии и пообещал, что его правительство будет следить за соблюдением прав человека в бывшей колонии.

20 июля ИРА объявила о новом прекращении огня. Во время состоявшихся в сентябре в Северной Ирландии многопартийных мирных переговоров в них впервые участвовали представители Шин фейн. Некоторых лидеров ольстерских юнионистов, вначале отказывавшихся сесть за стол переговоров вместе с делегацией Шин фейн, в конце концов удалось уговорить принять участие в переговорах. В октябре в Белфасте произошла короткая встреча Блэра с лидером Шин фейн Джерри Адамсом. К концу 1997 из страны были выведено несколько воинских частей. В начале 1998 переговоры были продолжены под председательством бывшего сенатора США Джорджа Митчелла. 10 апреля 1998 несколько североирландских политических группировок заключили соглашение, согласно которому сохранялся статус Северной Ирландии как части Великобритании, а Ирландия отказывалась от территориальных претензий в этой части острова. Кроме того, предполагалось создание Ассамблеи Северной Ирландии с ограниченными полномочиями в вопросах местного управления.

Соглашение было выставлено на референдум 22 мая 1998, за него проголосовало 94% населения Ирландской Республики и 71% населения Северной Ирландии. На последовавших выборах в Ассамблею 25 июня 1998 победили ольстерские юнионисты, занявшие в парламенте 28 мест

из 108. Социал-демократическая и лейбористская партия получили 24 места, демократические юнионисты – 20, Шин фейн – 18, другие партии – также 18.

Предложение лейбористов образовать шотландский парламент с ограниченными правами было выставлено на референдум, который состоялся в Шотландии 11 сентября 1997. На нем 75% голосов было отдано за создание нового парламента, а 63% – за наделение этого парламента правом повышать и понижать налоги максимум на 3%. 18 сентября на референдум в Уэльсе был вынесен вопрос об учреждении Уэльской ассамблеи. С незначительным перевесом в 50,3% участники голосования поддержали это предложение.

(Приводится по: Энциклопедия «Кругосвет» www.krugosvet.ru)